

BÁO CÁO

Kết quả công tác thanh tra năm 2017

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC THANH TRA

1. Thanh tra hành chính:

Trong kỳ đã thực hiện thanh tra việc quản lý, vận hành nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước đối với Trung tâm Phát triển Nhà và Tư vấn xây dựng thuộc Sở Xây dựng theo Quyết định số 41/QĐ-SXD ngày 24/3/2017 của Giám đốc Sở.

Kết quả thanh tra:

Qua Thanh tra, Đoàn Thanh tra đã tham mưu Giám đốc Sở ban hành Kết luận Thanh tra số 01/KL-SXD, ngày 08/6/2017 về việc thanh tra hành chính đối với Trung tâm Phát triển Nhà và Tư vấn xây dựng thuộc Sở Xây dựng. Kết quả thanh tra, Đoàn đã chỉ ra những ưu, khuyết điểm, những mặt làm được và chưa làm được của Trung tâm và kiến nghị khắc phục những sai sót, khuyết điểm.

2. Thanh tra chuyên ngành:

a) Việc triển khai các cuộc thanh tra:

- Trong năm Thanh tra Sở đã thực hiện 03 đợt Thanh tra chuyên ngành theo kế hoạch đã được Giám đốc Sở phê duyệt.

Đợt 1: Thanh tra về việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và khảo sát, thiết kế, lập dự toán xây dựng của công trình của UBND huyện Vĩnh Thạnh; việc thực hiện quản lý dự án đầu tư xây dựng 04 dự án, công trình do UBND huyện Vĩnh Thạnh làm chủ đầu tư theo Quyết định số 40/QĐ-SXD ngày 23/3/2017 của Giám đốc Sở.

Đợt 2: Thanh tra về việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và khảo sát, thiết kế, lập dự toán xây dựng công trình của UBND thành phố Quy Nhơn; việc thực hiện quản lý dự án đầu tư xây dựng 04 dự án, công trình do UBND thành phố Quy Nhơn làm chủ đầu tư theo Quyết định số 96/QĐ-SXD ngày 14/6/2017 của Giám đốc Sở.

Đợt 3: Thanh tra điều kiện năng lực các đơn vị tham gia hoạt động tư vấn xây dựng trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 115/QĐ-SXD ngày 31/7/2017 của Giám đốc Sở.

- Ngoài việc thực hiện thanh tra theo kế hoạch năm 2017, Sở Xây dựng cũng đã cử các đồng chí Thanh tra Sở tham gia 07 Đoàn Thanh tra, kiểm tra liên ngành, bao gồm: 01 đồng chí tham gia Đoàn của Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy kiểm tra việc lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về xây

dựng nông thôn mới (giai đoạn 2016-2020) đối với Ban thường vụ Huyện ủy Tuy Phước; 01 đồng chí tham gia Đoàn kiểm tra giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng của đồng chí Lê Triều Tiên - Đảng viên Đảng bộ huyện Hoài Ân do Ban thường vụ Tỉnh ủy thành lập; 01 đồng chí tham gia Đoàn Kiểm tra liên ngành do Sở Tư pháp thành lập về việc kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính năm 2017 trên địa bàn tỉnh; 01 đồng chí tham gia Đoàn Kiểm tra về việc thực hiện thủ tục hành chính về đất đai đối với Sở Tài nguyên và Môi trường và 05 huyện, thị xã, thành phố; 01 đồng chí tham gia Đoàn kiểm tra công tác thi hành pháp luật về đăng ký thế chấp QSD đất, tài sản gắn liền với đất năm 2017; 01 đồng chí tham gia Hội đồng thẩm định giá tài sản theo đề nghị của Tòa án nhân dân tỉnh và 01 đồng chí tham gia Đoàn kiểm tra việc sử dụng đất của các doanh nghiệp được UBND tỉnh cho thuê đất (ngoài các khu công nghiệp) trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 3587/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 của UBND tỉnh.

b) Kết quả thanh tra:

Đợt 1: Đã ban hành Kết luận Thanh tra số 02/KL-SXD, ngày 23/6/2017 về việc về hoạt động xây dựng trên địa bàn huyện Vĩnh Thạnh.

- Nội dung các vi phạm chủ yếu:

+ Sử dụng vật liệu xây dựng, cấu kiện xây dựng, thiết bị công nghệ không có chứng chỉ xuất xứ, chứng nhận đủ tiêu chuẩn chất lượng theo quy định.

+ Thực hiện công tác quản lý chất lượng trong quá trình giám sát chất lượng thi công xây dựng công trình chưa đảm bảo, không thực hiện công việc giám sát thi công theo quy định.

+ Chưa lập sơ đồ tổ chức và đề cương tư vấn giám sát bao gồm nhiệm vụ, quyền hạn, nghĩa vụ của các chức danh, lập kế hoạch và quy trình kiểm soát chất lượng, quy trình kiểm tra và nghiệm thu, phương pháp quản lý các hồ sơ, tài liệu có liên quan trong quá trình thi công xây dựng.

+ Thực hiện nghiệm thu hoàn thành bộ phận công trình xây dựng, giai đoạn thi công xây dựng khi chưa có kết quả thí nghiệm nén mẫu BTXM.

+ Thiếu các chứng chỉ xuất xưởng của các loại vật tư, vật liệu đưa vào sử dụng trong công trình để làm cơ sở nghiệm thu.

+ Nghiệm thu chất lượng vật liệu không đảm bảo theo yêu cầu kỹ thuật hoặc thiếu hồ sơ về chất lượng.

- Kết quả thực hiện các kiến nghị.

Qua Thanh tra chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư và các nhà thầu hoạt động xây dựng đã đề nghị giảm trừ khi thanh toán số tiền là: 172.431.755 đồng; Bổ sung khi thanh toán với số tiền 36.433.713 đồng; Thu hồi 51.362.000 đồng do nghiệm thu, thanh toán sai theo quy định. Ngoài ra, còn xử phạt vi phạm hành chính đối với 06 đơn vị đã có nhiều sai sót trong quá trình tham gia hoạt động xây dựng với số tiền là 73.250.000 đồng và đã chấp hành nộp phạt đạt 100% .

Đợt 2: Đã ban hành Kết luận số 03/KL-SXD ngày 10/10/2017 về việc thanh tra hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố Quy Nhơn năm 2017.

- Nội dung các vi phạm chủ yếu:

+ Một số đơn vị chưa hiểu rõ các quy định về năng lực pháp lý và năng lực chuyên môn theo yêu cầu của pháp luật trong hoạt động xây dựng, dẫn đến việc ban hành quyết định phân công, bố trí người tham gia thiết kế, chủ trì thiết kế nhưng không có chứng chỉ hành nghề phù hợp với chuyên môn.

+ Hoạt động vượt quá điều kiện năng lực theo quy định.

+ Áp dụng định mức, đơn giá không phù hợp với biện pháp thi công, hồ sơ thiết kế; tính toán, xác định khối lượng để đưa vào dự toán không căn cứ vào các thông số trên bản vẽ thiết kế.

+ Nghiệm thu không đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

+ Nghiệm thu không đúng khối lượng thi công thực tế.

+ Không thông báo cho chủ đầu tư và các chủ thể có liên quan hệ thống quản lý chất lượng, mục tiêu và chính sách đảm bảo chất lượng công trình của nhà thầu.

+ Lập dự toán áp dụng các mã hiệu của một số công tác chưa phù hợp với nội dung công.

- Kết quả thực hiện các kiến nghị.

Qua Thanh tra chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư và các nhà thầu hoạt động xây dựng đã đề nghị giảm trừ khi thanh toán số tiền là: 25.850.000 đồng; Thu hồi 111.781.000 đồng do nghiệm thu, thanh toán sai theo quy định. Ngoài ra, còn xử phạt vi phạm hành chính đối với 05 đơn vị đã có nhiều sai sót trong quá trình tham gia hoạt động xây dựng với số tiền là 107.500.000 đồng và đã chấp hành nộp phạt đạt 12.500.000 đồng, đạt 11%.

Đợt 3: Đang tổng hợp và xây dựng báo cáo và dự thảo kết luận thanh tra trình Lãnh đạo Sở phê duyệt.

c. Đánh giá chung:

- Về ưu điểm:

Qua Thanh tra chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư và các nhà thầu hoạt động xây dựng cơ bản đã tuân thủ các quy định hiện hành của Nhà nước trong hoạt động xây dựng, góp phần tiết kiệm ngân sách nhà nước, tránh thất thoát và lãng phí trong hoạt động đầu tư xây dựng, đồng thời tăng cường quản lý tốt chất lượng của các công trình trong quá trình thiết kế và thi công xây dựng.

- Kết quả xử lý những hạn chế sai phạm: Trên cơ sở hạn chế sai phạm đã nêu, Thanh tra Sở đã kịp thời tham mưu cho Giám đốc Sở ban hành các kết luận thanh tra; qua đó thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước và giảm trừ khi thanh toán đối với các công trình mà chủ đầu tư đã thực hiện thanh toán sai so với quy

định, đồng thời chấn chỉnh các Chủ đầu tư, đại diện Chủ đầu tư cần rút kinh nghiệm, kịp thời khắc phục những tồn tại và thiếu sót; tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với các tổ chức và cá nhân được giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý dự án và quản lý chất lượng công trình xây dựng để xảy ra sai phạm trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng; đồng thời xử lý nghiêm các hành vi vi phạm đối với các đơn vị có sai phạm trong quá trình tham gia hoạt động xây dựng.

3. Kiểm tra về trật tự xây dựng:

a) Kết quả kiểm tra:

- Thực hiện kiểm tra 1706 lượt, kiểm tra 1569 trường hợp, trong đó 226 trường hợp được kiểm tra công trình khác. Qua kiểm tra, đã phát hiện 216 vụ vi phạm, trong đó: Không phép: 90 vụ, Sai phép: 106 vụ và vi phạm khác: 20 vụ.

- Thanh tra Sở đã ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 09 vụ với số tiền 220.000.000 đồng, đã chấp hành nộp phạt 05 vụ với số tiền 162.500.000 đồng (đạt 74%), giảm hơn so với cùng kỳ năm 2016 là 13 vụ, trong đó:

- + 01 vụ: Với 02 hành vi sai phép và không phép;
- + 01 vụ: Xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng;
- + 02 vụ: Giao cho người không có chứng chỉ hành nghề;
- + 01 vụ: Chưa đủ điều kiện khởi công xây dựng công trình;
- + 03 vụ: Không ban hành quyết định thành lập ban chỉ huy công trình;
- + 01 vụ: Giám sát thi công không có sơ đồ tổ chức và đề cương giám sát.

- Còn lại chuyển địa phương xử lý 207 vụ, trong đó: Không phép: 90 vụ, Sai phép: 106 vụ và vi phạm khác: 11 vụ.

b) Tình hình trật tự xây dựng:

- Tình hình vi phạm trật tự xây dựng vẫn còn xảy ra, nguyên nhân là do chủ đầu tư cố tình vi phạm, thiếu ý thức chấp hành kỷ cương pháp luật; chính quyền cấp xã, huyện mặc dù đã được phân cấp cụ thể về công tác quản lý trật tự xây dựng đô thị tại Nghị định 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 nhưng không phát huy hết tinh thần trách nhiệm, còn nể nang, né tránh, ngại va chạm, thiếu sự giám sát, kiểm tra, không kiên quyết chủ động xử lý các vi phạm.

- Tại các địa phương việc xử lý các công trình vi phạm về trật tự xây dựng sau khi phát hiện chưa nghiêm, chưa áp dụng đầy đủ các biện pháp xử lý để xử lý triệt để công trình vi phạm nên chưa tạo chuyển biến về nhận thức chấp hành kỷ cương pháp luật trong việc xây dựng của người dân, tạo tiền đề xấu cho các trường hợp khác, gây khó khăn cho công tác xử lý về sau. Cán bộ quản lý xây dựng ở địa phương chủ yếu là kiêm nhiệm nên việc quan tâm kịp thời đến các hoạt động xây dựng chưa sâu sát, tham mưu xử lý công việc chưa kịp thời dẫn đến kéo dài không xử lý triệt để.

- Công tác kiểm tra ngoài hiện trường còn gặp nhiều khó khăn, một số đối tượng còn lẩn tránh chưa thực sự hợp tác trong quá trình kiểm tra, nhất là tại các khu quy hoạch dân cư mới, tại các khu dân cư này chính quyền địa phương chưa nắm bắt kịp thông tin của chủ lô đất nên việc kiểm tra tại hiện trường rất khó khăn.

4. Kết quả xây dựng, hoàn thiện thể chế và tuyên truyền, phổ biến pháp luật về công tác thanh tra.

- Thường xuyên tuyên truyền, phổ biến trên Website những văn bản pháp luật liên quan đến việc quản lý và xử lý vi phạm trật tự xây dựng và thông qua công tác thanh tra và kiểm tra trên địa bàn tỉnh.

- Đã thực hiện bổ nhiệm lại chức danh Đội trưởng đội thanh tra xây dựng số 5 và Đội phó Đội Thanh tra Xây dựng số 1, đúng theo thời gian.

- Đã hoàn thiện Quy chế phối hợp giữa Sở Xây dựng với UBND các huyện Hoài Nhơn, thị xã An Nhơn và UBND thành phố, đang thực hiện ký kết.

- Đã tập huấn kỹ năng xử lý vi phạm hành chính về trật tự xây dựng cho cán bộ công chức quản lý trật tự xây dựng tại UBND huyện Hoài Nhơn, thị xã An Nhơn và thành phố Quy Nhơn.

- Đã dự thảo quy chế hoạt động của Thanh tra Sở đang gửi các ngành góp ý.

II. ĐÁNH GIÁ, NHẬN XÉT

a) Những ưu điểm:

- Đã triển khai thực hiện hoàn thành kế hoạch đề ra. Tiến độ thực hiện đúng theo Kế hoạch công tác Thanh tra Sở Xây dựng năm 2017 được Giám đốc Sở phê duyệt.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đã được triển khai thường xuyên đến các đối tượng tham gia hoạt động xây dựng và Nhân dân thông qua các đợt thanh, kiểm tra của Thanh tra Sở và các đội Thanh tra chuyên ngành và tổ chức phổ biến, giáo dục pháp luật định kỳ hàng năm theo kế hoạch cho các công chức, viên chức và người lao động ngành Xây dựng các văn bản mới về chuyên ngành và các lĩnh vực khác liên quan trực tiếp đến đời sống của công chức và người lao động.

- Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đã được chú trọng, kịp thời tham mưu đề xuất Lãnh đạo Sở giải quyết.

- Công tác kiểm tra, đôn đốc các đội Thanh tra liên huyện được thường xuyên, nhằm tạo điều kiện các đội hoàn thành nhiệm vụ tốt hơn.

- Công tác kiểm tra trật tự xây dựng: Thường xuyên kiểm tra, phát hiện nhiều vụ sai phạm và đã xử lý hoặc đề nghị địa phương xử lý đúng theo quy định. Ngoài việc kiểm tra, tuân tra các Đội cũng đã thường xuyên theo dõi việc thực hiện xử lý các bước của địa phương sau khi phát hiện vi phạm trật tự xây dựng.

- Công tác thanh tra chuyên ngành:

+ Trong năm qua, Thanh tra Sở đã triển khai thực hiện hoàn thành kế hoạch năm 2017 đề ra, kết quả trong công tác thanh tra, kiểm tra có những chuyển biến tích cực, các cuộc thanh tra thực hiện có trọng tâm, trọng điểm và được triển khai trên nhiều lĩnh vực, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước của địa phương.

+ Qua các đợt thanh tra, kiểm tra đã phát hiện những sai phạm, kịp thời tham mưu Lãnh đạo Sở chấn chỉnh, uốn nắn và xử lý nghiêm các đơn vị có sai phạm; qua đó giúp cho địa phương thực hiện tốt hơn nâng cao được hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chung trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực Ngành trên địa bàn tỉnh.

- Công tác củng cố, xây dựng lực lượng công chức Thanh tra Sở từng bước được kiện toàn; công tác giáo dục, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ được chú trọng; đội ngũ công chức, nhân viên thanh tra giữ được phẩm chất đạo đức, chấp hành nghiêm chủ trương, chính sách pháp luật của Nhà nước và của ngành, thực thi nhiệm vụ, công vụ khách quan, đúng pháp luật, trong năm không có công chức, nhân viên nào vi phạm phải bị xử lý.

b) Những tồn tại, hạn chế:

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động Thanh tra Sở còn một số tồn tại, hạn chế:

- Việc xây dựng phòng kín trên ban công, khi các Đội Thanh tra, kiểm tra phát hiện chuyển địa phương xử lý, nhưng một số đề nghị của các Đội chưa được chính quyền địa phương xử lý triệt để.

- Các Kết luận Thanh tra do Giám đốc Sở ban hành qua các cuộc Thanh tra đều có đề nghị các đơn vị được thanh tra phải có báo cáo kết quả khắc phục, nhưng các đơn vị còn né tránh, không thực hiện, mặc dù đã có đơn đốc bằng Văn bản.

III. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ CỦA CÔNG TÁC THANH TRA TRONG KỲ TIẾP THEO

- Tiếp tục làm tốt công tác quản lý nhà nước về thanh tra, tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện công tác thanh tra chuyên ngành và kiểm tra trật tự xây dựng, nhằm chấn chỉnh và hạn chế kịp thời những sai sót của các tổ chức và cá nhân tham gia hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh.

- Rà soát các đồng chí đủ điều kiện bổ nhiệm thanh tra viên, thanh tra viên chính gửi Thanh tra tỉnh và UBND tỉnh bổ nhiệm theo quy định.

- Chuyển đổi vị trí công tác đối với các chức vụ Đội trưởng, Đội phó khi UBND tỉnh ban hành Quy chế tổ chức hoạt động của Thanh tra Sở.

- Bổ nhiệm bổ sung thêm các chức danh, Đội phó, Đội trưởng các Đội Thanh tra Xây dựng.

- Trang bị bổ sung về cơ sở, vật chất, vật dụng, trang thiết bị hỗ trợ cho công tác thanh tra.

- Tăng cường công tác tập huấn, đào tạo quản lý nhà nước ngành chuyên viên, nghiệp vụ thanh tra viên, hướng dẫn các văn bản mới liên quan đến công tác ngành cho cán bộ, công chức nắm rõ để thực hiện nhiệm vụ đạt hiệu quả cao.

IV. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT

- Tăng cường tập huấn, bồi dưỡng, qua đó nâng cao chất lượng đội ngũ thanh tra viên, công chức được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành của cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành nhằm tăng hiệu quả các cuộc thanh tra.

- Kiến nghị Thanh tra Bộ Xây dựng sớm đề xuất sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện thay thế Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013; Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 và các văn bản khác có liên quan đến việc xử phạt, xử lý các hành vi vi phạm hành chính về trật tự xây dựng cho phù hợp với Luật xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/06/2014.

- Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 quy định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, nhưng chưa quy định cụ thể chế tài xử lý các tổ chức tín dụng không thực hiện khấu trừ tiền từ tài khoản, cá nhân, tổ chức bị cưỡng chế theo Quyết định của người có thẩm quyền ra quyết định cưỡng chế.

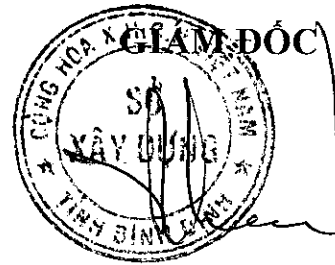
- Đề nghị Thanh tra tỉnh kiến nghị Thanh tra Chính phủ quan tâm, rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản của ngành, quy định cụ thể chế tài xử lý các đối tượng thanh tra không hợp tác, không xử lý, không thực hiện kết luận.

Sở Xây dựng kính báo cáo. *Đào Quý Tiêu*

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT; TTra.

Đào Quý Tiêu



Đào Quý Tiêu

10

10

10

10